

Na osnovu člana 58 stav 8 Zakona o komunalnim djelatnostima („Sl.list Crne Gore”, br. 55/16), člana 45 stav 1 tačka 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list RCG”, br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Sl.list Crne Gore” br. 88/09, 03/10, 38/12, 10/14, 03/16) i člana 35 Statuta opštine Danilovgrad („Sl. list RCG – opštinski propisi”, br. 30/04, „Sl. list Crne Gore – opštinski propisi” br. 19/08, 12/11), uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore br. \_\_\_\_\_ od \_\_\_\_\_ 2016. godine, Skupština opštine Danilovgrad na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2016. godine, donijela je

## **ODLUKU O KOMUNALNOJ NAKNADI**

### **I OPŠTE ODREDBE**

#### **Predmet odluke**

#### **Član 1**

Ovom Odlukom utvrđuje se obaveza plaćanja komunalne naknade, propisuju uslovi, način, rokovi, visina i postupak plaćanja komunalne naknade na teritoriji opštine Danilovgrad.

#### **Obveznik komunalne naknade**

#### **Član 2**

(1) Obveznik komunalne naknade je vlasnik:

- 1) stambenog prostora;
- 2) poslovnog prostora (poslovne zgrade i prostorije, nepokrivene i pokrivene otvorene površine poslovnih objekata namijenjenih za skladištenje i prodaju određenih roba ili pružanje određenih usluga, sajamske površine, izložbene površine, poslovne hale za proizvodne i prerađivačke namjene, parking prostori i sl.);
- 3) garažnog prostora;
- 4) pomoćnog objekta koji služi korišćenju stambenog i drugog objekta (barake, ostave, magacini, drvarnice, ljetnje kuhinje, portirnice, objekti za radnike obezbjeđenja, objekti za naplatu, kotlarnice, otvoreni bazeni i sl.) i
- 5) montažnog objekta privremenog karaktera koji se postavlja u naseljenim mjestima (slobodnostojeće i zidne vitrine, automati i aparati, konzervatori, prodajno-izložbeni pultovi, posebna vozila koja imaju proizvođački atest za obavljanje djelatnosti, objekti za naplatu, tende, štandovi, pokretne tezge, kiosci za prodaju različitih vrsta roba i pružanje usluga, otvoreni šankovi sa terasom, ljetnje bašte, zatvorene i otvorene bašte, manji sportski objekti, kampovi, kamionske ili auto pijace, dječija igrališta, zabavni parkovi, karting staze i sl.);

(2) Komunalna naknada se ne plaća na objekte, odnosno nepokretnosti u državnoj svojini, izuzev ako se daju u zakup u cilju obavljanja djelatnosti radi sticanja dobiti.

(3) Obveznik komunalne naknade na objektu, odnosno nepokretnosti u državnoj svojini koja se daje u zakup u cilju obavljanja djelatnosti radi sticanja dobiti je zakupac.

(4) Ako vlasnik iz stava 1 ovog člana nije poznat, nije određen ili je prestao da postoji, obveznik komunalne naknade je korisnik.

(5) Obveznik komunalne naknade za objekat koji je stečen na osnovu ugovora o fiducijarnom prenosu prava svojine, odnosno ugovora o finansijskom lizingu je fiducijarni prenosilac prava svojine, odnosno primalac lizinga.

### **Nastanak obaveze plaćanja komunalne naknade**

#### **Član 3**

- (1) Obaveza plaćanja komunalne naknade nastaje 1. januara godine za koju se utvrđuje, odnosno danom sticanja vlasništva ili sticanja prava korišćenja u skladu sa članom 2 ove Odluke, a prestaje danom prestanka prava na objektu.
- (2) Obveznik komunalne naknade dužan je o svakoj promjeni nastaloj u vezi sa vlasništvom, odnosno korišćenjem objekta obavijestiti organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda (u daljem tekstu: nadležni organ).
- (3) Ako obveznik ne postupi u smislu stava 2 ovog člana, smatra se i dalje obveznikom plaćanja komunalne naknade do momenta dostavljanja obavještenja nadležnom organu.

### **Evidencija obveznika komunalne naknade**

#### **Član 4**

- (1) Za utvrđivanje obaveze plaćanja komunalne naknade, nadležni organ uspostavlja evidenciju obveznika komunalne naknade.
- (2) Za uspostavljanje evidencije iz stava 1 ovog člana koriste se podaci iz evidencija koje vode organi lokalne uprave nadležni za utvrđivanje drugih lokalnih javnih prihoda i javne službe čiji je osnivač Opština, kao i iz prijava obveznika iz člana 3 stav 2 ove Odluke.

## **II USLOVI, NAČIN, ROKOVI, VISINA I POSTUPAK UTVRĐIVANJA KOMUNALNE NAKNADE**

### **Elementi za utvrđivanje visine komunalne naknade**

#### **Član 5**

- (1) Osnovica za utvrđivanje visine komunalne naknade je m<sup>2</sup> objekta, odnosno nepokretnosti iz člana 2 ove Odluke.

- (2) Visina komunalne naknade određuje se na osnovu opremljenosti lokacije, odnosno zone u kojoj se nalazi, i namjene objekta, odnosno nepokretnosti.

## **Zone**

### **Član 6**

Teritorija Opštine u zavisnosti od stepena opremljenosti naselja objektima i uređajima zajedničke komunalne potrošnje, podijeljena je na zone utvrđene Odlukom o naknadama za komunalno opremanje građevinskog zemljišta.

## **Utvrđivanje visine komunalne naknade**

### **Član 7**

Visina komunalne naknade obračunava se na mjesečnom nivou na osnovu cijene komunalne naknade po m<sup>2</sup> koja se množi koeficijentom zone i koeficijentom namjene prema sledećoj formuli:

$$VKN = CKN \times P \times Kz \times Kn$$

pri čemu je:

VKN - visina komunalne naknade

CKN - cijena komunalne naknade po jedinici površine

P - površina objekta izražena u m<sup>2</sup>

Kz - koeficijent zone

Kn - koeficijent namjene

## **Cijena komunalne naknade po jedinici površine**

### **Član 8**

Cijena komunalne naknade po m<sup>2</sup> objekta odnosno nepokretnosti iz člana 2 ove Odluke ista je za sve obveznike i iznosi 0,02 €.

## **Koeficijenti zone**

### **Član 9**

Za obračun komunalne naknade prema zonama utvrđuju se sledeći koeficijenti:

Zona Ia	1,30
Zona I	1,20
Zona II	1,00
Zona III	0,80

## Koeficijenti namjene

### Član 10

- (1) Za obračun komunalne naknade prema namjeni, utvrđuju se sledeći koeficijenti:

<u>Namjena</u>	<u>Koeficijent namjene</u>
Stambeni prostor	1,00
Poslovni prostor	1,30
Poslovne hale za proizvodne i prerađivačke namjene	0,70
Garažni prostor	0,40
Pomoćni objekti	0,30
Montažni objekti privremenog karaktera	0,90

- (2) Kod obračuna visine komunalne naknade za poslovne prostore koji nijesu u funkciji, primjenjivaće se koeficijent namjene koji se primjenjuje za stambeni prostor do trenutka stavljanja istog u funkciju.
- (3) Za nepokrivene i pokrivene otvorene površine poslovnih objekata i parking prostora iz člana 2 stav 1 tačka 2 ove Odluke, koeficijent namjene za poslovni prostor umanjuje se za 50 %.

## Utvrđivanje i plaćanje komunalne naknade

### Član 11

- (1) Visinu komunalne naknade za tekuću godinu utvrđuje rešenjem Sekretarijat za finansije i ekonomski razvoj opštine Danilovgrad – Služba lokalnih javnih prihoda, do 31. januara, odnosno u roku od 15 dana od dana sticanja vlasništva ili sticanja prava korišćenja.
- (2) Komunalna naknada se plaća do 15-og u mjesecu za prethodni mjesec.

## Način korišćenja sredstava

### Član 12

- (1) Sredstva od komunalne naknade su prihod lokalne samouprave i koriste se za finansiranje obavljanja djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje i tekućeg i investicionog održavanja opreme i sredstava za obavljanje istih, u skladu sa godišnjim programima obavljanja komunalnih djelatnosti.
- (2) Djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje su:
- 1) Upravljanje atmosferskim vodama:
    - prihvatanje, odvođenje i ispuštanje atmosferskih otpadnih voda sa javnih i drugih uređenih površina koje su povezane na javnu atmosfersku kanalizaciju i

- održavanje izgrađenih objekata i prirodnih vodotoka za prihvatanje i odvođenje bujičnih voda;
- 2) uređenje i održavanje javnih površina:
- sadenje i održavanje drveća i drugog rastinja, održavanje, opremanje, čišćenje i zaštita parkova, javnih zelenih površina i zaštitnog zelenila;
  - uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita rekreacionih površina, dječjih igrališta, plaža, obala rijeka, jezera, otvorenih odvodnih kanala i sl.;
  - uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita pješačkih staza, trotoara, trgova i drugih pješačkih zona i pratećeg mobilijara (uključujući fontane, javne česme i sl.);
  - održavanje autobuskih stajališta koja se koriste za potrebe gradskog linijskog saobraćaja;
  - uklanjanje leševa životinja;
- 3) upravljanje javnom rasvjetom: obezbjeđivanje rasvjete na javnim površinama, opštinskim putevima i obilaznicama i održavanje objekata, instalacija i uređaja javne rasvjete;
- 4) održavanje opštinskih puteva (lokalni putevi, gradske ulice i ulice u naseljima) i biciklističkih staza:
- popravka, čišćenje i pranje gradskih ulica i ulica u naseljima i putnih objekata, uključujući i priključke do urbanističke parcele;
  - popravka i čišćenje kolovoza lokalnog puta u granicama putnog pojasa i mostova i drugih putnih objekata;
  - održavanje, čišćenje i zaštita pripadajućeg putnog pojasa i sistema za odvodnjavanje;
  - uklanjanje oštećenih i napuštenih vozila, leševa životinja i drugih stvari sa lokalnih puteva odnosno gradskih ulica;
  - čišćenje snijega i leda sa kolovoza i kolovoza autobuskih stajališta i posipanje kolovoza u krivinama i većim nagibima puta;
  - održavanje i čišćenje biciklističkih staza;
  - postavljanje, obnavljanje, čišćenje i modernizacija horizontalne, vertikalne, svjetlosne i zvučne saobraćajne signalizacije, i
  - drugi radovi na održavanju puteva i objekata na njima;
- 5) održavanje korita vodotoka od lokalnog značaja: uređenje i održavanje čistoće i zaštita korita vodotoka radi obezbjeđivanja nesmetanog protoka vode;
- 6) održavanje javnih prostora za parkiranje: upravljanje, održavanje i čišćenje uređenog prostora na javnim površinama ili u objektima izgrađenim za parkiranje motornih vozila, ukoliko se na istim ne vrši naplata usluge;
- 7) održavanje javnih toaleta: obezbjeđenje funkcionalne ispravnosti i održavanje sanitarno-higijenskih uslova u tim objektima;
- 8) zbrinjavanje napuštenih i izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje:
- sakupljanje i prevoženje izgubljenih i napuštenih životinja do objekta u koji se smiještaju na dalju brigu i moguće udomljavanje i
  - upravljanje i održavanje objekata izgrađenih za boravak napuštenih ili izgubljenih kućnih ljubimaca.
- (3) Komunalne djelatnosti iz stava 2 ovog člana se finansiraju iz komunalne naknade ako nijesu obezbijeđeni drugi izvori finansiranja.

## **Shodna primjena propisa**

### **Član 13**

U pogledu načina utvrđivanja komunalne naknade, obračunavanja, rokova, žalbe, prinudne naplate, kamate, povraćaja i ostalih pitanja koja nijesu uređena ovom Odlukom shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim je uređen poreski postupak.

## **III ZAVRŠNA ODREDBA**

### **Stupanje na snagu**

### **Član 14**

Ova Odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore – opštinski propisi”, a primjenjivaće se od 01. januara 2017. godine.

Broj: 03-030-  
U Danilovgradu, \_\_\_\_\_2016. godine.

**SKUPŠTINA OPŠTINE DANILOVGRAD**

**Predsjednik Skupštine  
Dr Miodrag Đurović**

## OBRAZLOŽENJE

### Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima („Sl. list Crne Gore”, br. 55/16), Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list RCG” br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Sl. list Crne Gore” br. 88/09, 03/10, 38/12, 10/14, 03/16) i člana 35 Statuta opštine Danilovgrad („Sl. list RCG – opštinski propisi”, br. 30/04, „Sl. list Crne Gore – opštinski propisi” br. 19/08, 12/11).

Članom 58 stav 8 Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da uslove, način, rokove i postupak plaćanja komunalne naknade propisuje jedinica lokalne samouprave, uz predhodnu saglasnost Vlade.

U članu 45 tačke 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da Skupština donosi propise i druge opšte akte i utvrđuje visinu opštinskih poreza, taksa i naknada.

Članom 35 Statuta opštine Danilovgrad je propisano da u vršenju poslova iz svog djelokruga Skupština donosi Statut, Poslovnik, odluke, rješenja, zaključke, preporuke, planove, programe i druge akte i daje autentično tumačenje propisa.

### Razlozi za donošenje odluke

Skupština Crne Gore je usvojila Zakon o komunalnim djelatnostima na sjednici održanoj 31. jula 2016. godine koji je stupio na snagu 25. avgusta 2016. godine. Ovim Zakonom je, između ostalog, uvedena komunalna naknada kao prihod jedinice lokalne samouprave i istoj dato ovlaštenje da utvrdi ovaj prihod donošenjem opštinskog propisa – odluke kojom će se utvrditi uslovi, način, rokovi i postupak plaćanja komunalne naknade.

Obveznik komunalne naknade je vlasnik:

- stambenog prostora, poslovnog prostora, garažnog prostora, pomoćnog objekta i montažnog objekta.
- pored vlasnika, obveznik ove naknade može biti i korisnik prostora, kada je vlasnik nepoznat ili nije određen ili je prestao da postoji, kao i držalac nepokretnosti po osnovu ugovora o fiducijarnom prenosu prava svojine i ugovora o finansijskom lizingu.

Obaveza plaćanja komunalne naknade nastaje 1. januara tekuće godine, odnosno danom sticanja vlasništva ili prava korišćenja, kao i obaveze vlasnika odnosno korisnika da o promjenama obima prava nad predmetnim prostorom obavještava organ nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda.

Ovom Odlukom su utvrđene i ostale varijabile koje utiču na utvrđivanje komunalne naknade a to su: cijena komunalne naknade po m<sup>2</sup>, koeficijent zone i koeficijent namjene. Prilikom utvrđivanja visine cijene komunalne naknade po m<sup>2</sup>, koeficijenta zone i koeficijenta namjene, vodilo se računa o fiskalnom kapacitetu obveznika i odnosu ove naknade u godišnjem iznosu prema porezu na nepokretnosti.

Teritorija Opštine, u zavisnosti od stepena opremljenosti naselja objektima i uređajima zajedničke komunalne potrošnje, podijeljena je na zone utvrđene Odlukom o naknadama za komunalno opremanje građevinskog zemljišta („Sl. list Crne Gore – opštinski propisi” br. 12/14).

Rješenje o utvrđivanju komunalne naknade donosi se na godišnjem nivou. U rješenju se komunalna naknada obračunava i plaća na mjesečnom nivou, kako bi se na taj način obveznici dodatno rasteretili.

Takođe je Odlukom propisan način korišćenja sredstava od komunalne naknade, u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima.

U pogledu načina utvrđivanja komunalne naknade, obračunavanja, rokova, žalbe, prinudne naplate, kamate, povraćaja i ostalih pitanja koja nijesu uređena ovom Odlukom, shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim je uređen poreski postupak.

Shodno iznijetom, predlaže se Skupštini opštine Danilovgrad da donese Odluku o komunalnoj naknadi.